



MINISTÈRE
DE
L'INTÉRIEUR



DIRECTION GÉNÉRALE DE LA SÉCURITÉ CIVILE ET DE LA GESTION DES CRISES

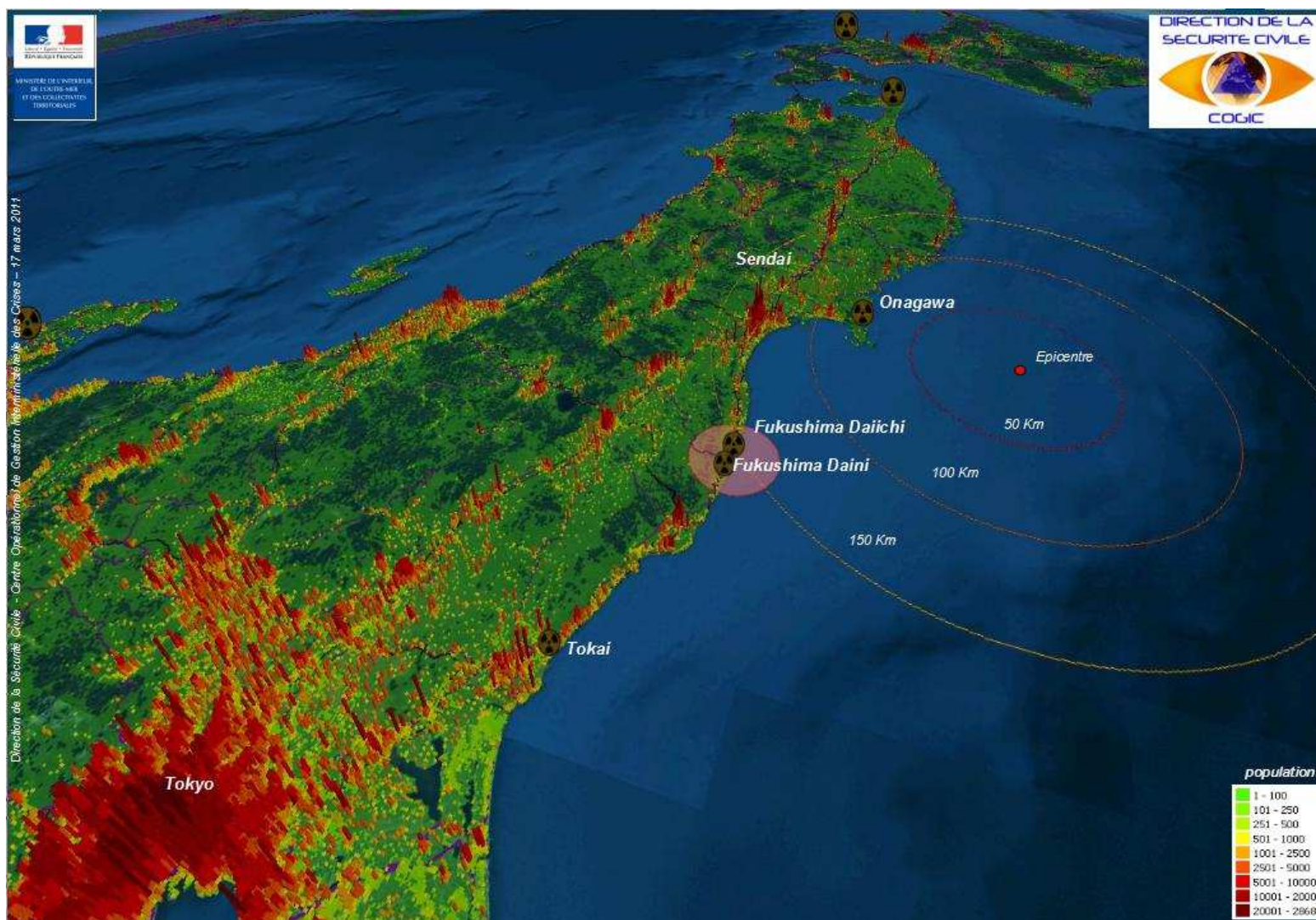


Accident de Fukushima
Premiers retours d'expérience
en matière de protection des populations

COMEX ORANO
4 septembre 2018



DGSCGC/MARN/BD



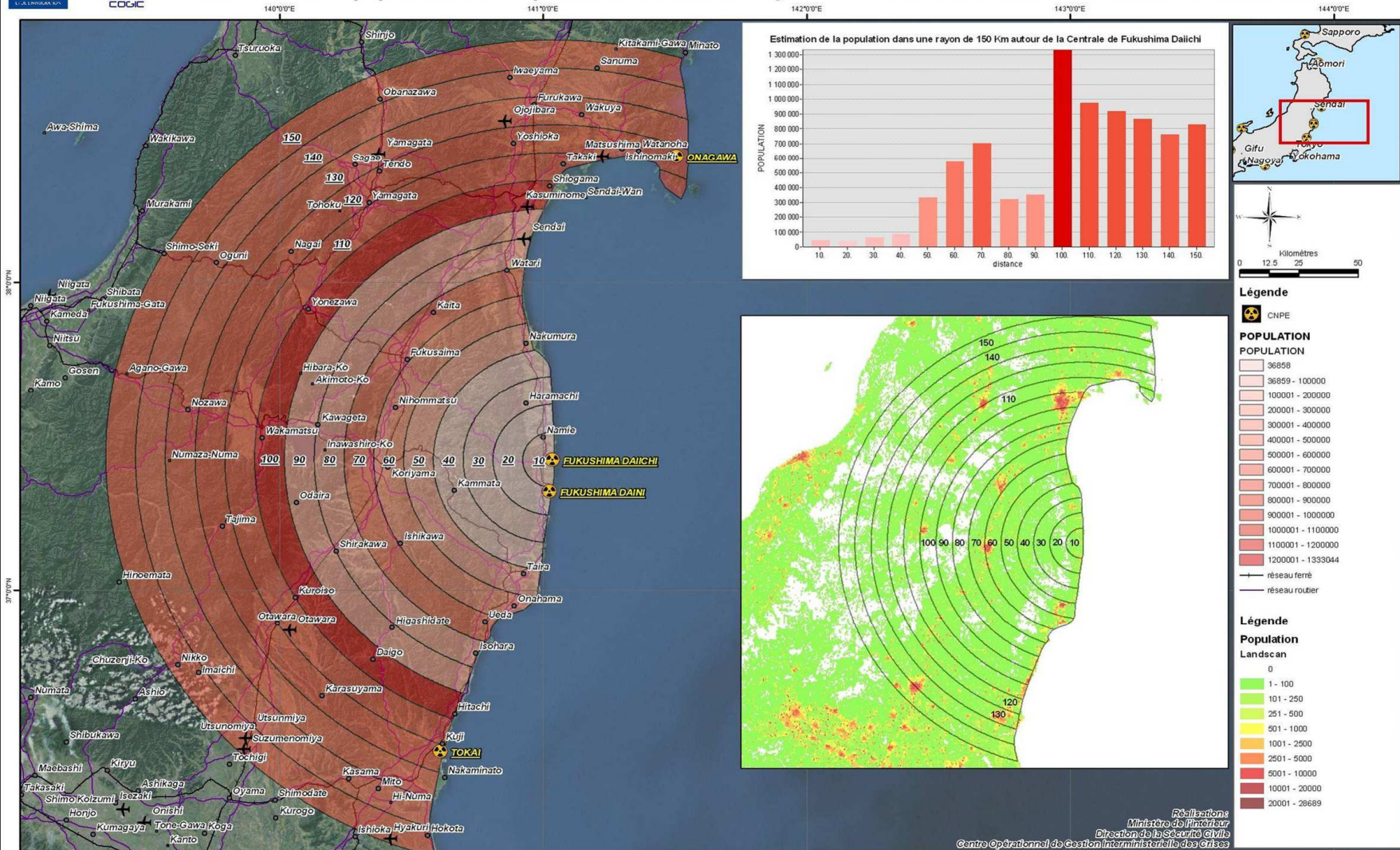
Les enjeux



EVENEMENT SISMIQUE - JAPON - Magnitude 8.9 Profondeur 24,4Km le 11/03/2011 05h46 UTC

Date d'édition 17 Mars 2011

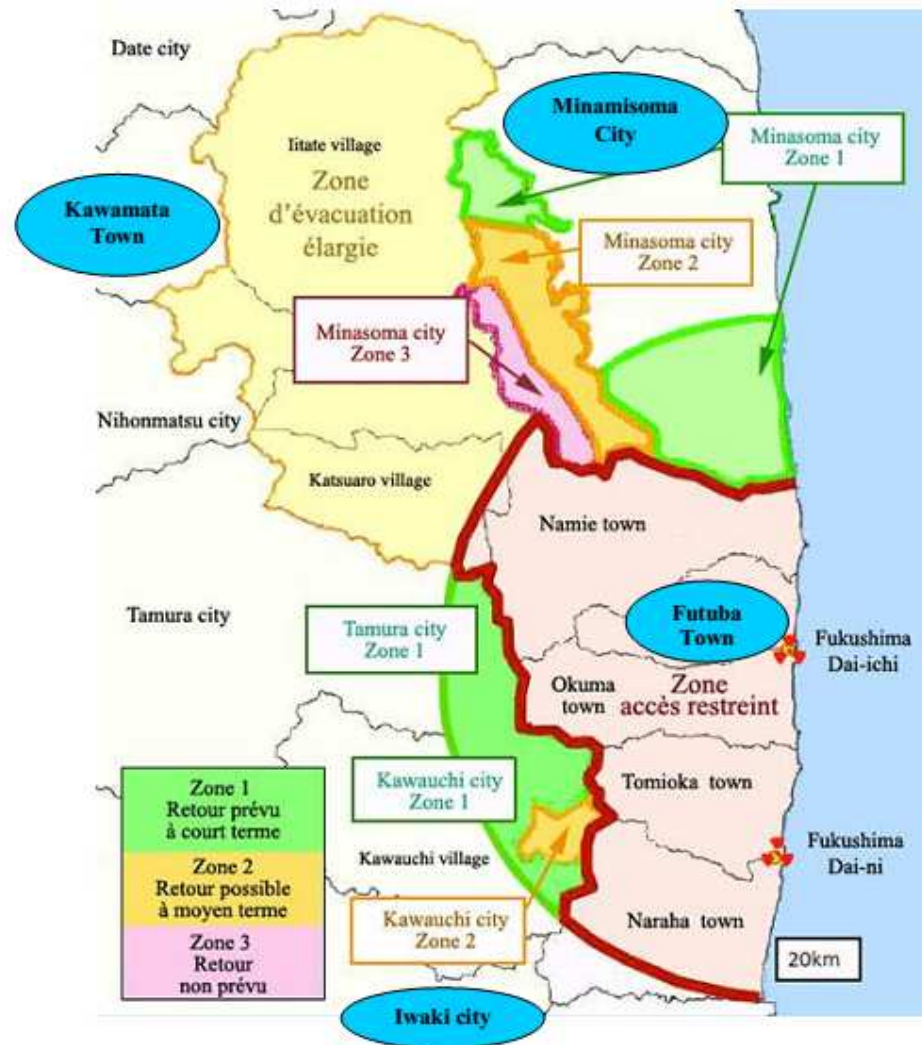
Estimation de la population sur un pas de 10 Km dans un rayon de 150 Km autour de la centrale de Fukushima Daiichi



DGSCGC/MARN/BD

4

Présentation de la mission



Gestion de crise : des différences majeures avec le Japon

- Entre le niveau national et les communes, les préfectures japonaises relèvent du statut de nos collectivités territoriales.
- Les communes japonaises sont d'une taille très supérieure à la moyenne des communes françaises.
- Le Japon est doté d'une réelle culture de sécurité civile notamment en raison du risque séisme.

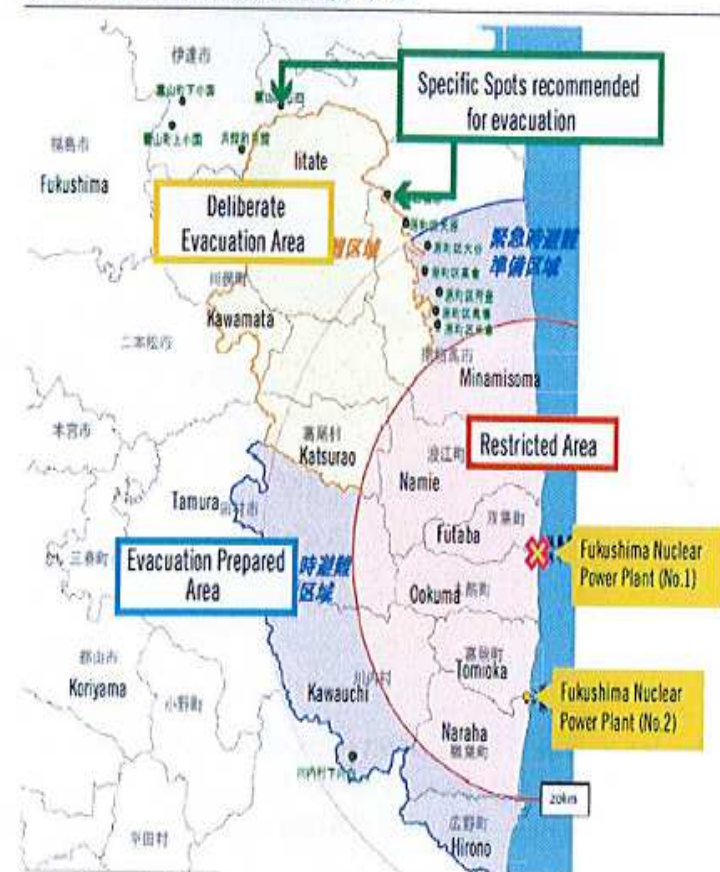


Contexte de la crise

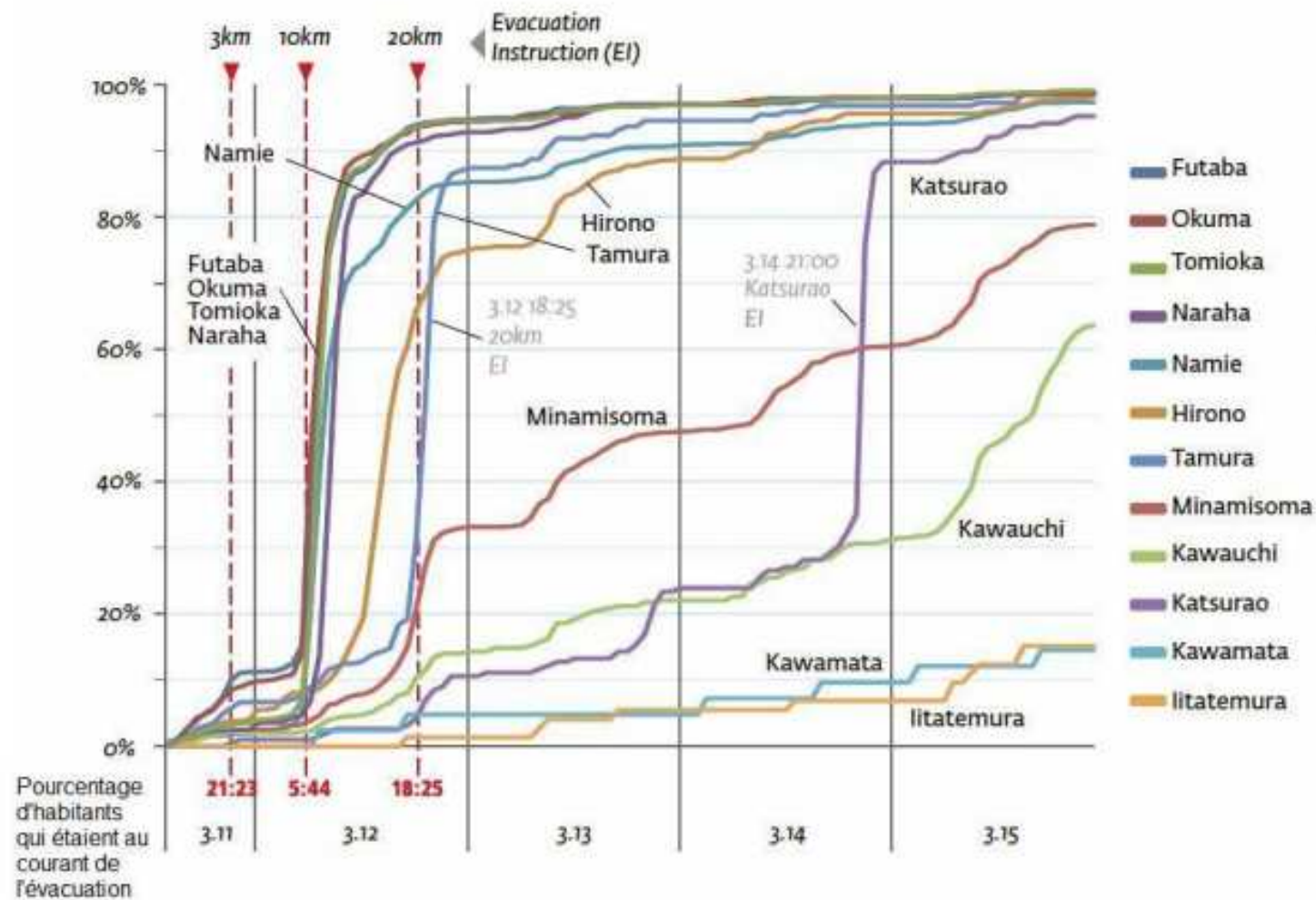
Table 3. Chronology of the Government's evacuation orders/recommendations

2011	Target	Orders	Name of the Zone
11 March	2 km radius from the station	Compulsory Evacuation (issued by the Fukushima prefectural government)	Restricted Zone
	3 km radius	Compulsory Evacuation	Restricted Zone
12 March	10 km radius	Compulsory Evacuation	Restricted Zone
	20 km radius	Compulsory Evacuation	Restricted Zone
15 March	Between 20–30 km	Shelter indoors	Evacuation Prepared Area
22 April	Between 20–30 km	Shelter indoors or evacuation by own means	Evacuation Prepared Area
	Areas with air radiation dose more than 20 mSv/year	Evacuation within 1 month	Deliberate Evacuation Area
16 June	Spots with air radiation dose of over 20 mSv/year	Recommended for Evacuation	Specific Spots Recommended for Evacuation
30 Sept.	Between 20–30 km	Lifting of the order to shelter indoors or evacuation by own means	Lifting of Evacuation Prepared Area

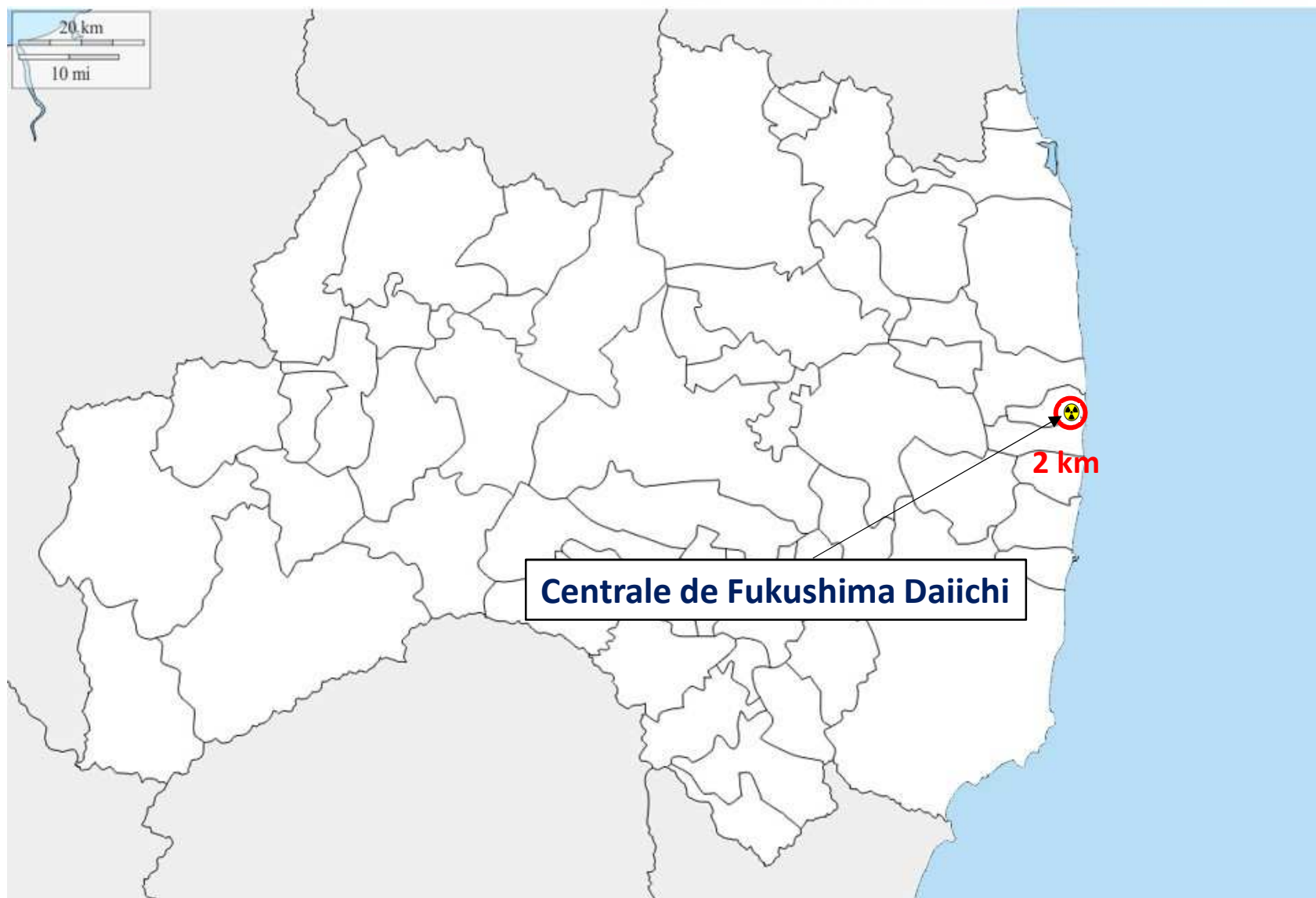
Map 4. Official evacuation zones prior to 30 September 2011

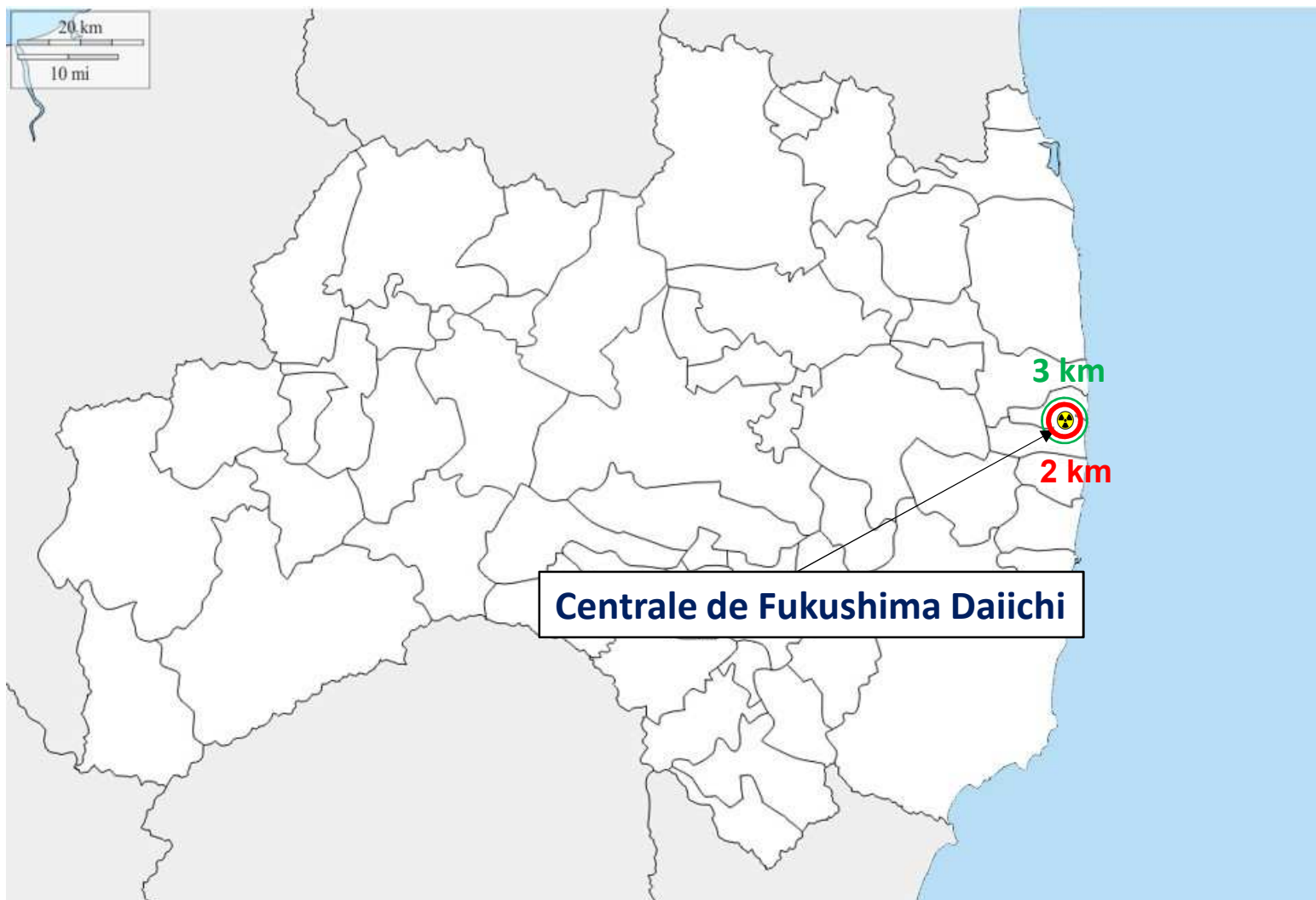


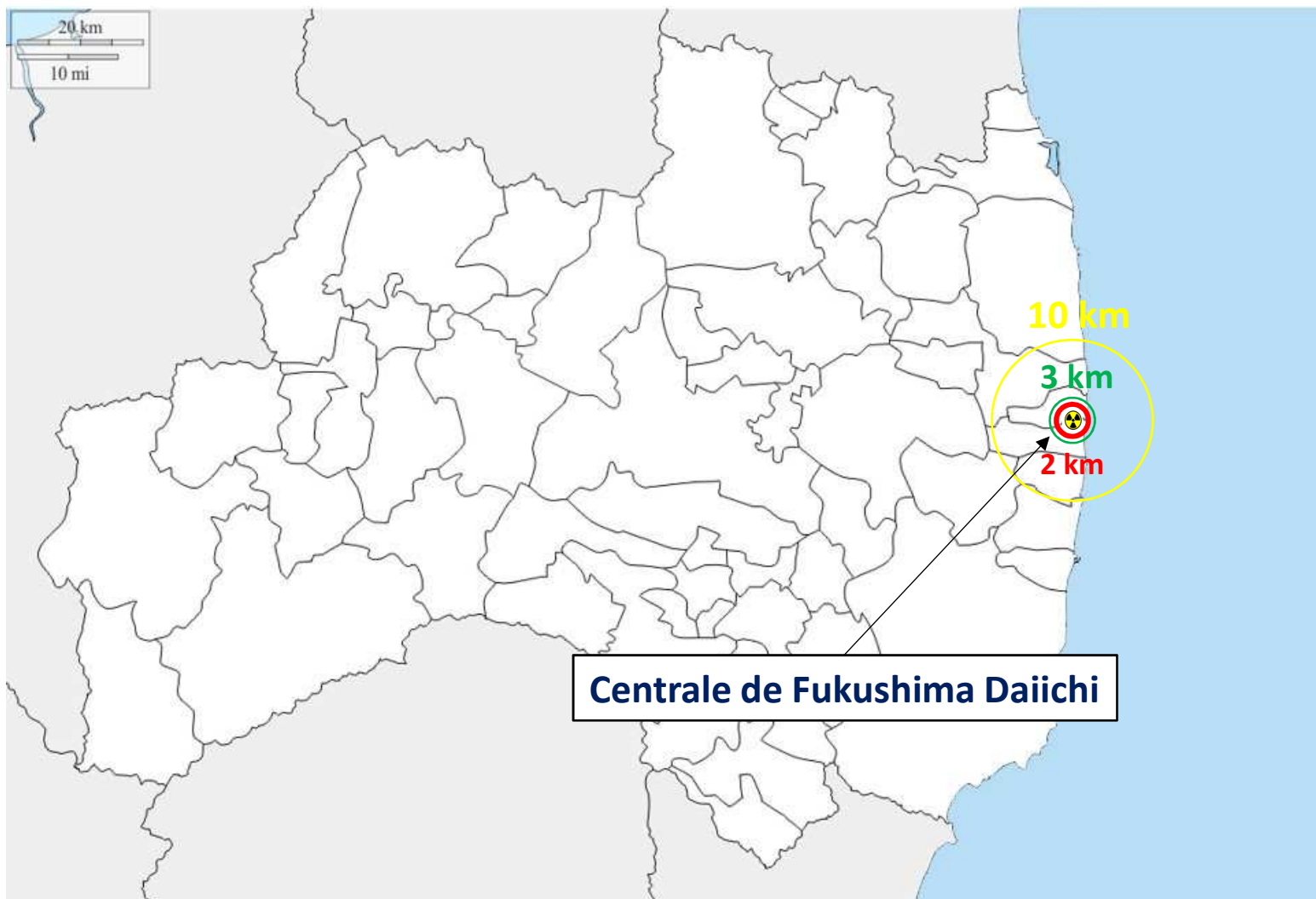
Contexte de la crise

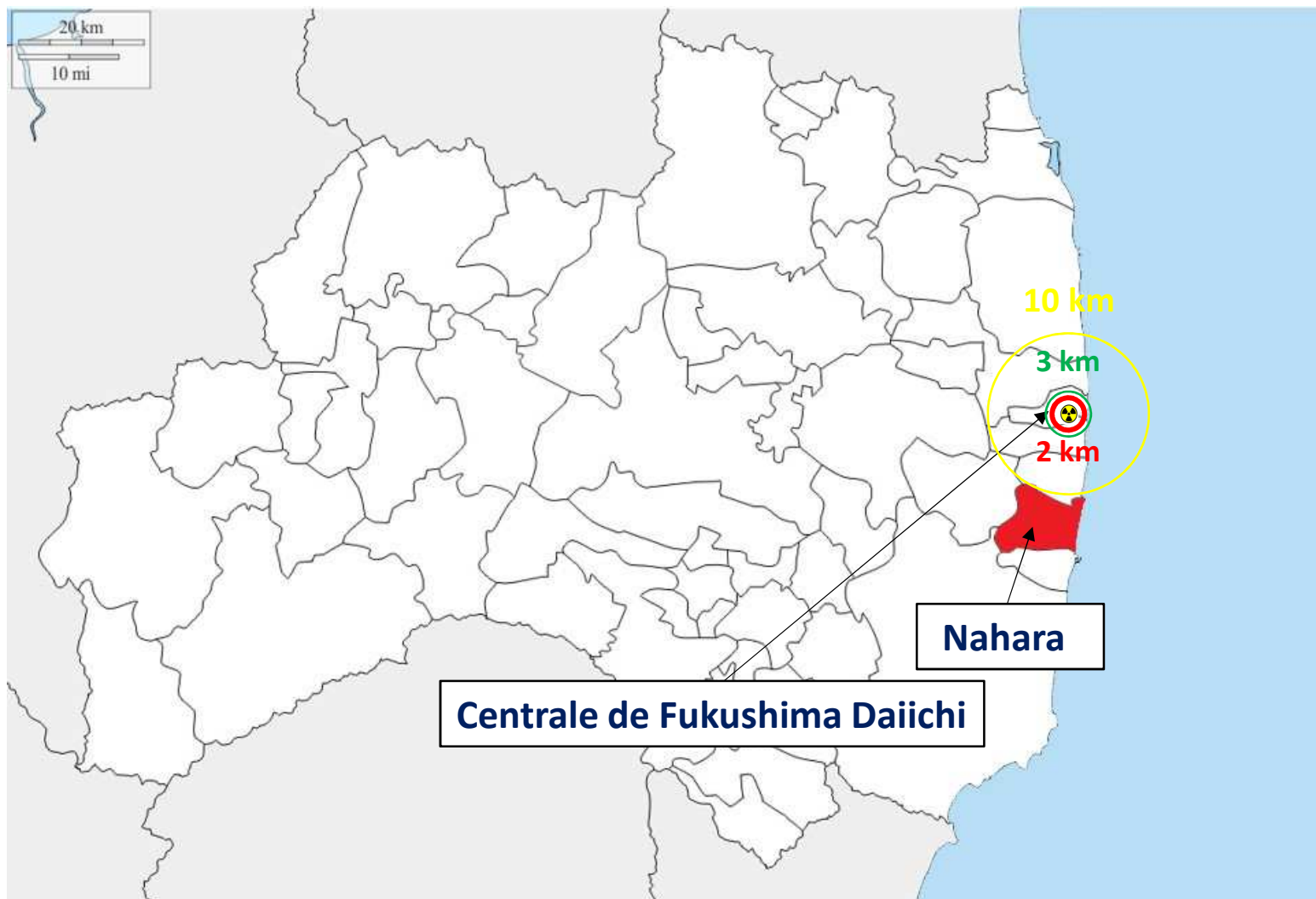


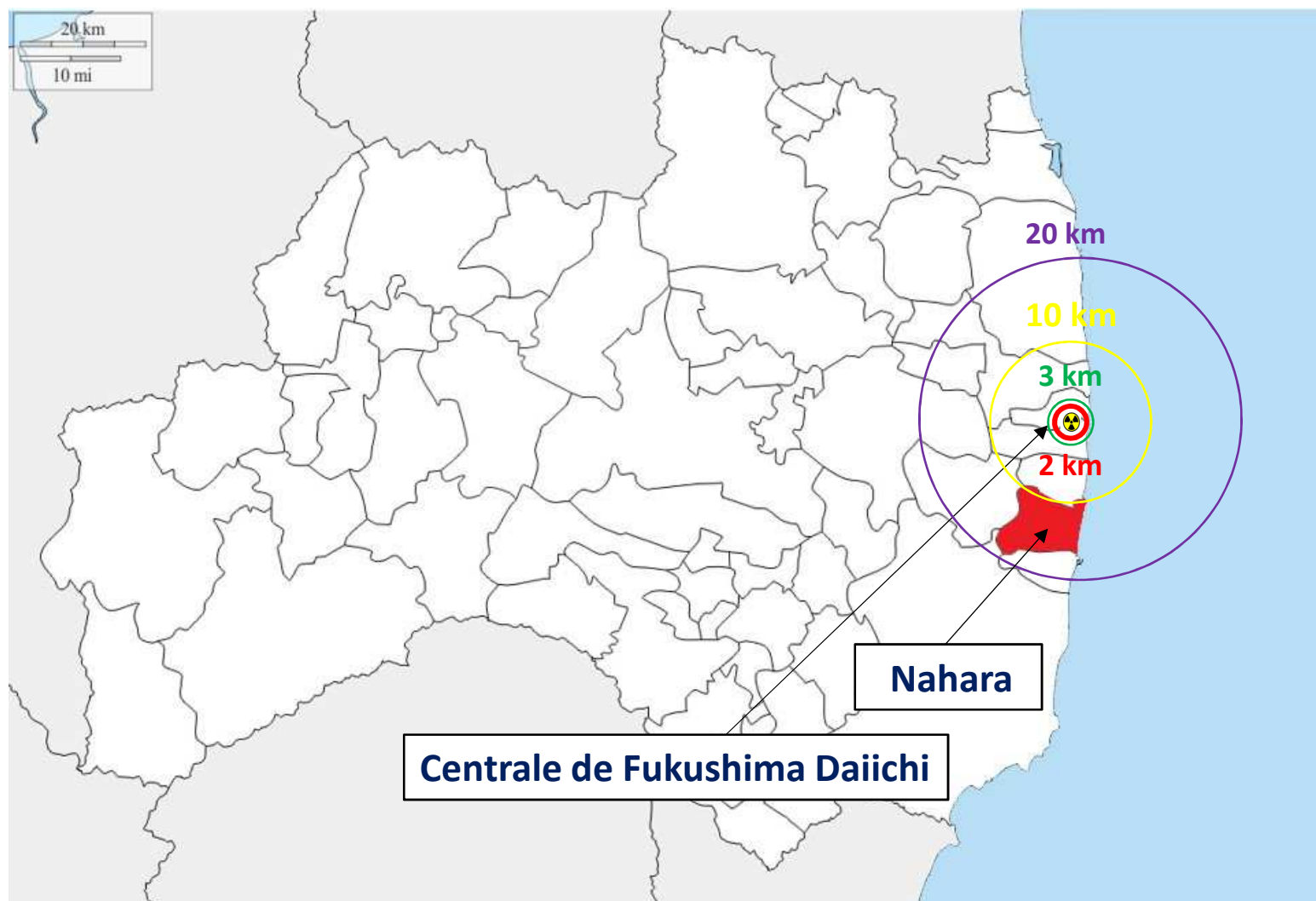


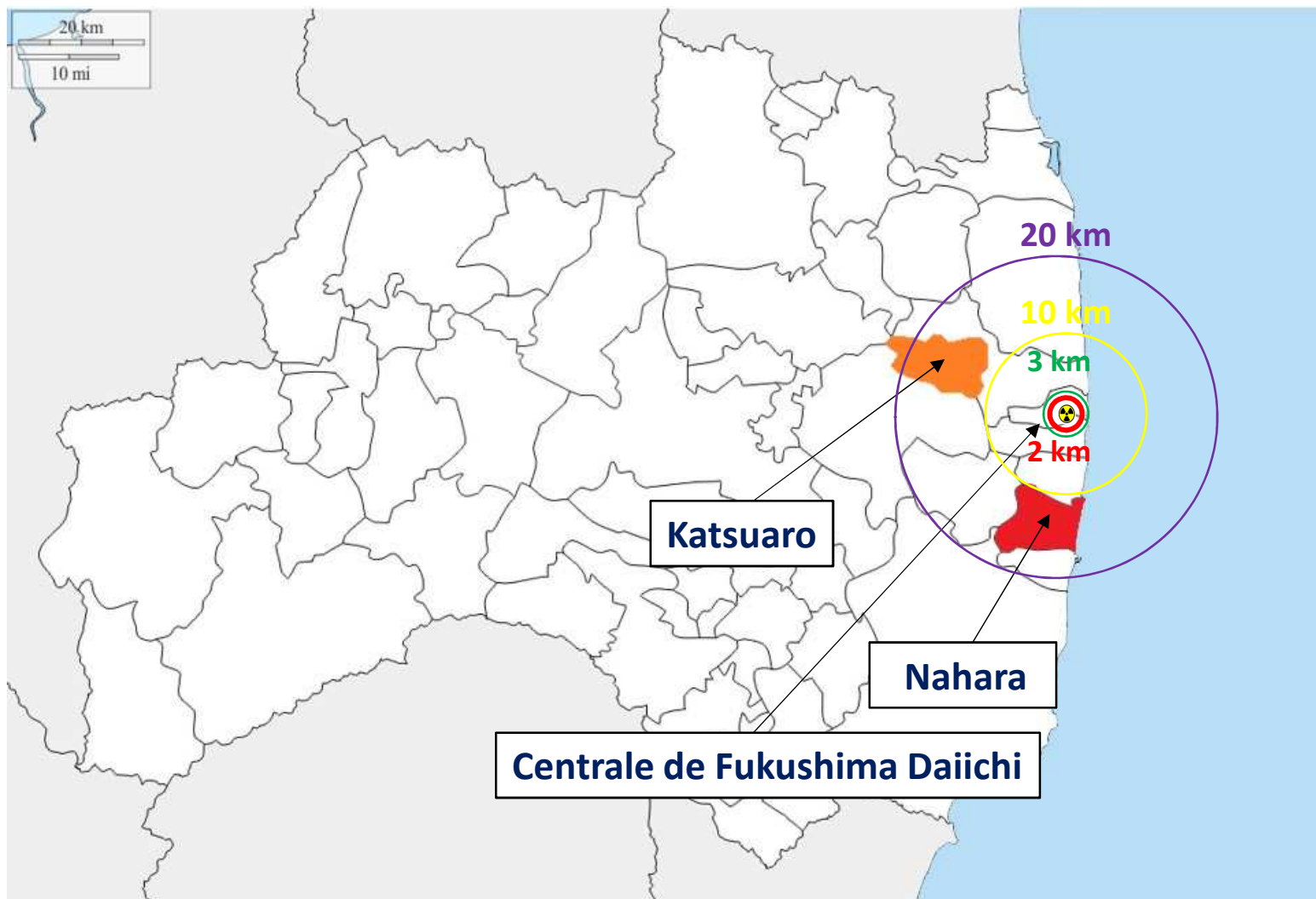


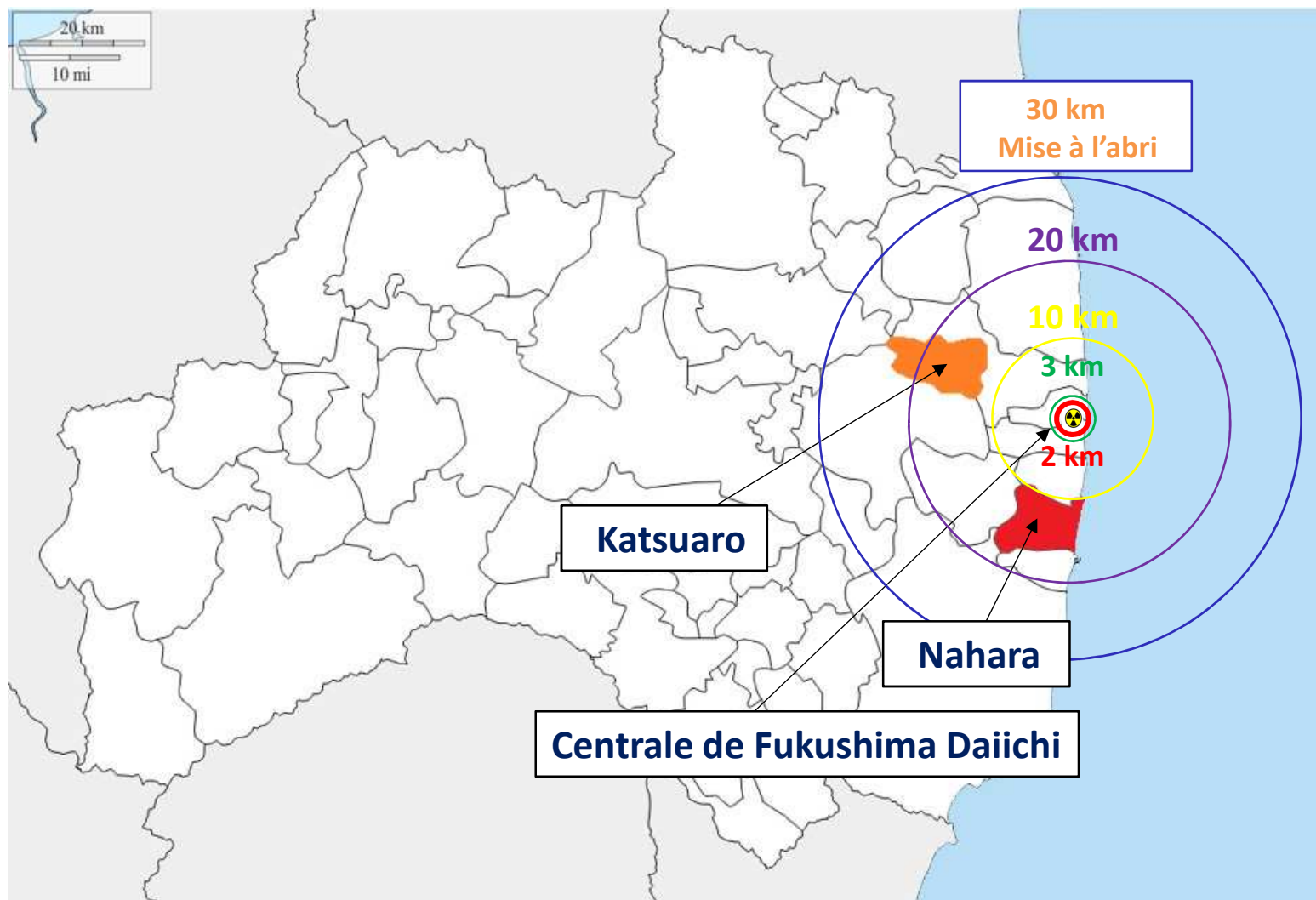


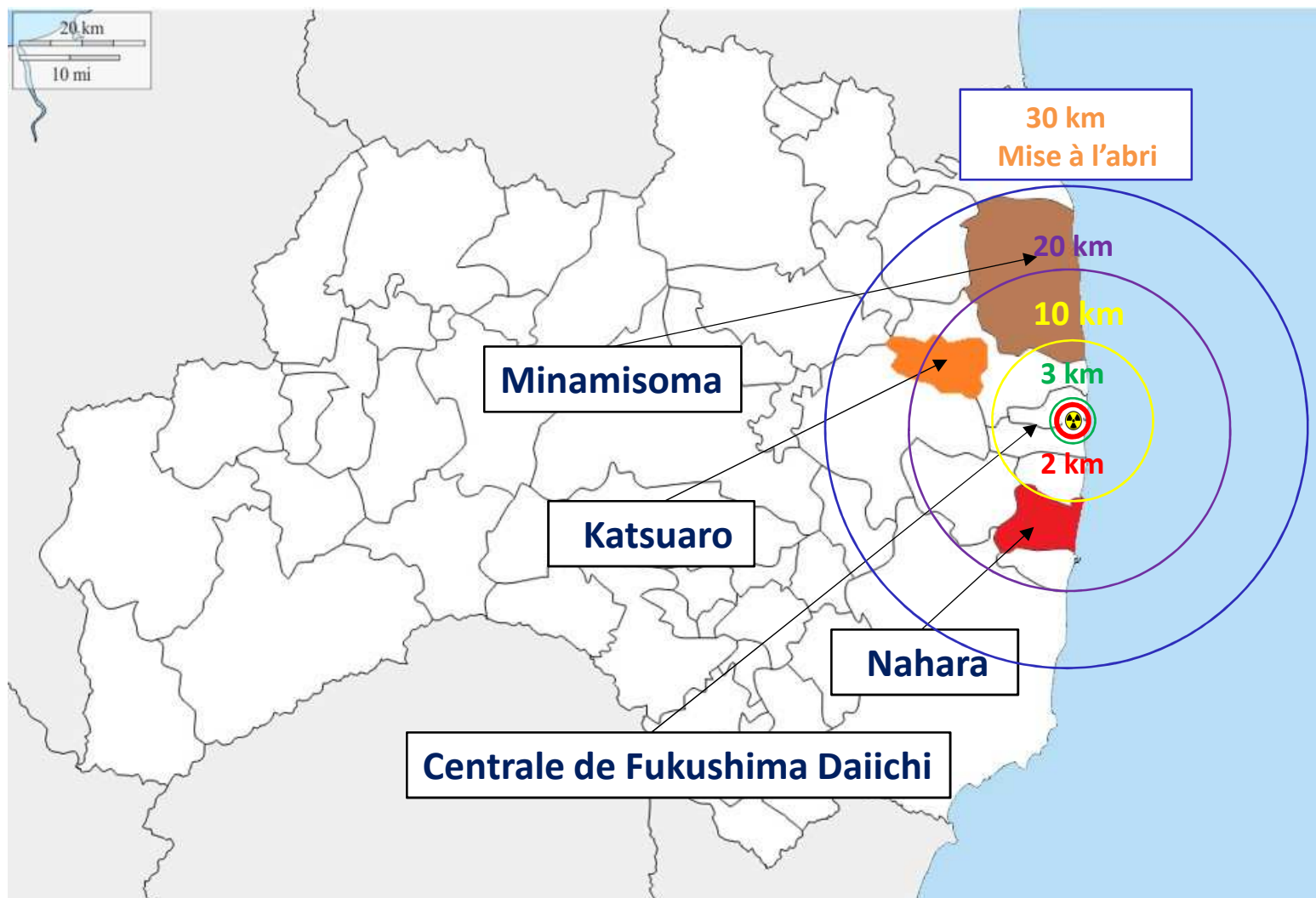












- 
- *Les décisions de protection des populations et leur transmission n'ont pas été possibles selon la planification envisagée qui n'a pas résisté au caractère exceptionnel de la crise. Les maires et leurs équipes, ont joué un rôle déterminant en adaptant la réponse des pouvoirs publics à la réalité des territoires et des populations qui y vivent.*

Enseignement 1 : La mise à l'abri (confinement) n'a pas été acceptée par les populations ni jugée viable par les décideurs de proximité



"Residents of Minami-Soma, Fukushima Prefecture, were evacuated to Niigata Prefecture on March 17, 2011, a week after the accident started at the Fukushima No. 1 nuclear power plant. (Asahi Shimbun file photo)"

Enseignement 2 : L'évacuation des hôpitaux a entraîné une augmentation de la mortalité.

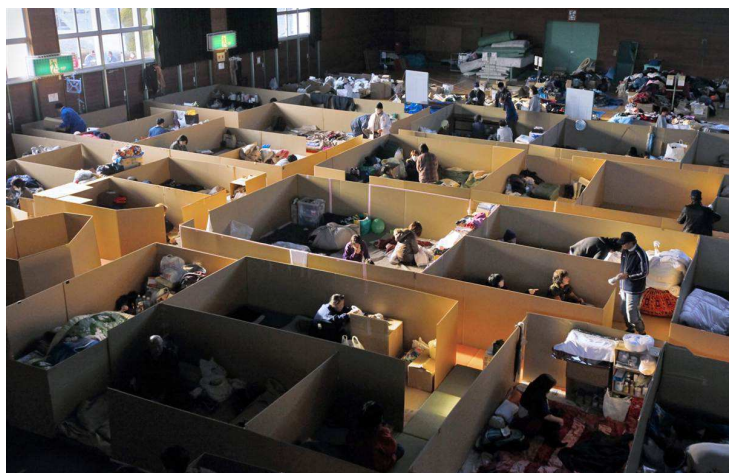


« Bus évacuant un hôpital le 16 mars 2011 »

Enseignement 3 : L'évacuation prolongée (éloignement) a des conséquences tragiques



« Les évacués des alentours de la centrale Fukushima dans la ville de Yamagata, le 19 mars 2011 ».



"Evacuees rest in "rooms" partitioned by cardboard walls at an evacuation center in the coastal town of Onagawa, Japan, on Friday, April 1"



"A Japanese refugee couple eat their dinner in their allotted space at an arena used as evacuation center in Koriyama, Fukushima prefecture, northeastern Japan in late May. (AP)"

Enseignement 4: Les évacuations successives ont été particulièrement mal vécues par les populations



"Residents of Futaba are scattered at various makeshift shelters miles from their homes, including an arena near Tokyo"



Enseignement 5 :

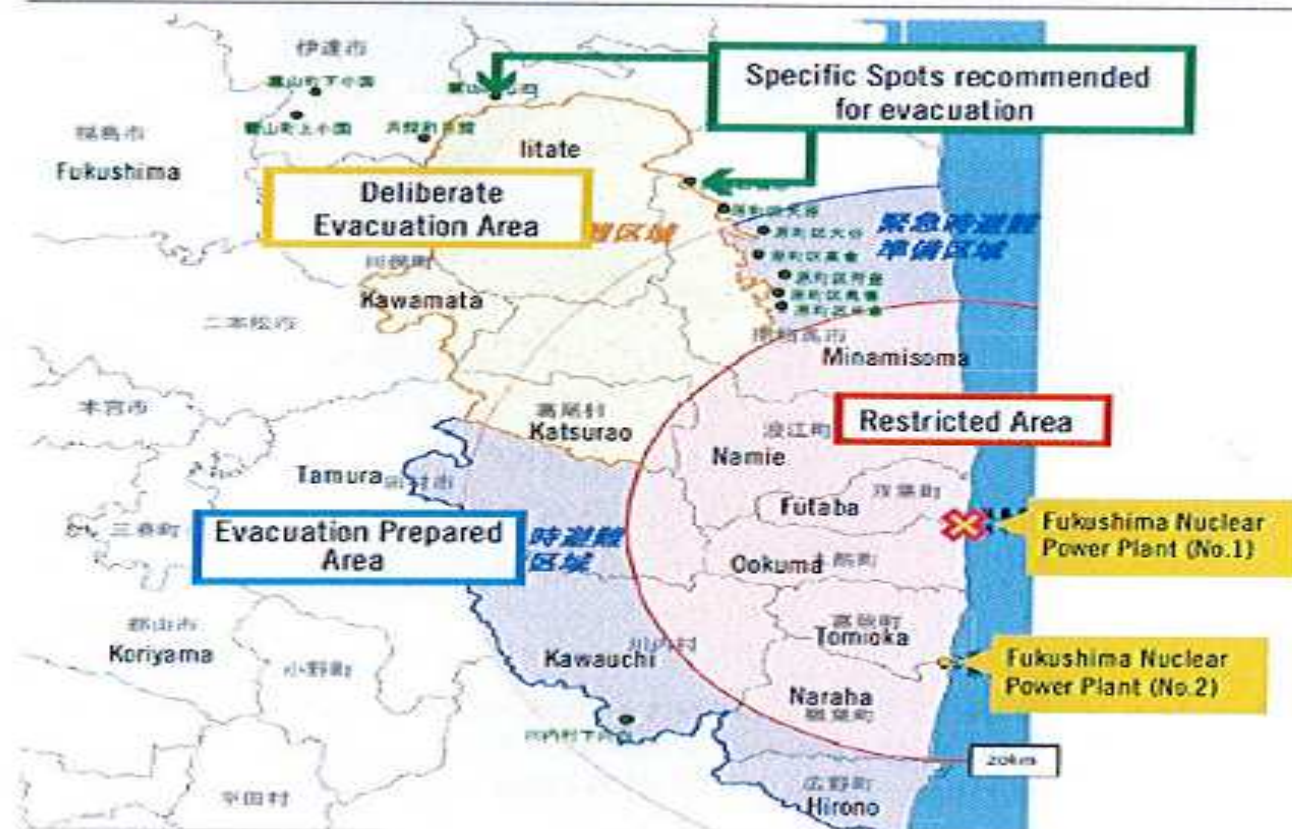
***L'accueil des populations évacuées était
insuffisamment planifié et préparé***

Enseignements 6 :

***Les évacués durables pensaient rentrer
rapidement chez eux***

Enseignement 7 : La définition d'un périmètre d'éloignement supérieur aux premiers périmètres d'évacuation a été jugée trop tardive.

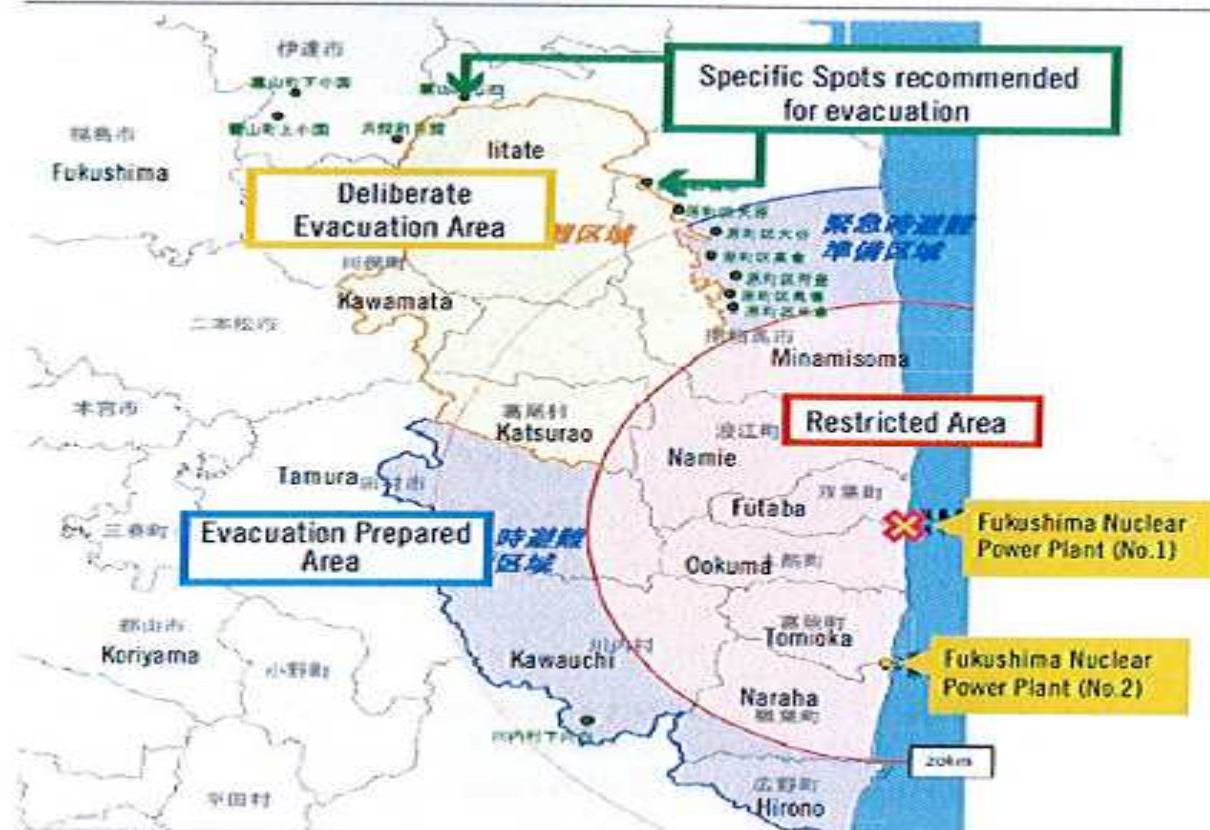
Map 4. Official evacuation zones prior to 30 September 2011



Source: Ministry of Industry, Trade and Economy

Enseignement 8 : La définition d'une zone d'évacuation volontaire a été interprétée comme un renoncement des pouvoirs publics à leur responsabilité

Map 4. Official evacuation zones prior to 30 September 2011



Source: Ministry of Industry, Trade and Economy

Enseignement 9 : Le contrôle radiologique des populations n'a pas été possible dans l'urgence



*"People line up for radiation in Fukushima prefecture on **March 21**"*



*"A woman undergoes a screening test for possible nuclear radiation at an evacuation center in Koriyama City, Fukushima prefecture, Japan, **March 31**, 2011. Photographer: Kiyoshi Ota/Bloomberg"*



*Tamura-city's evacuees undergoes a screening test after return from a brief visit back to their home inside the restricted zone of a 20 km radius from the Fukushima Daiichi Nuclear Power Plant at the Furumichi gymnasium in Tamura, Fukushima prefecture, Japan, **May 22**, 2011. UPI/Keizo Mori*

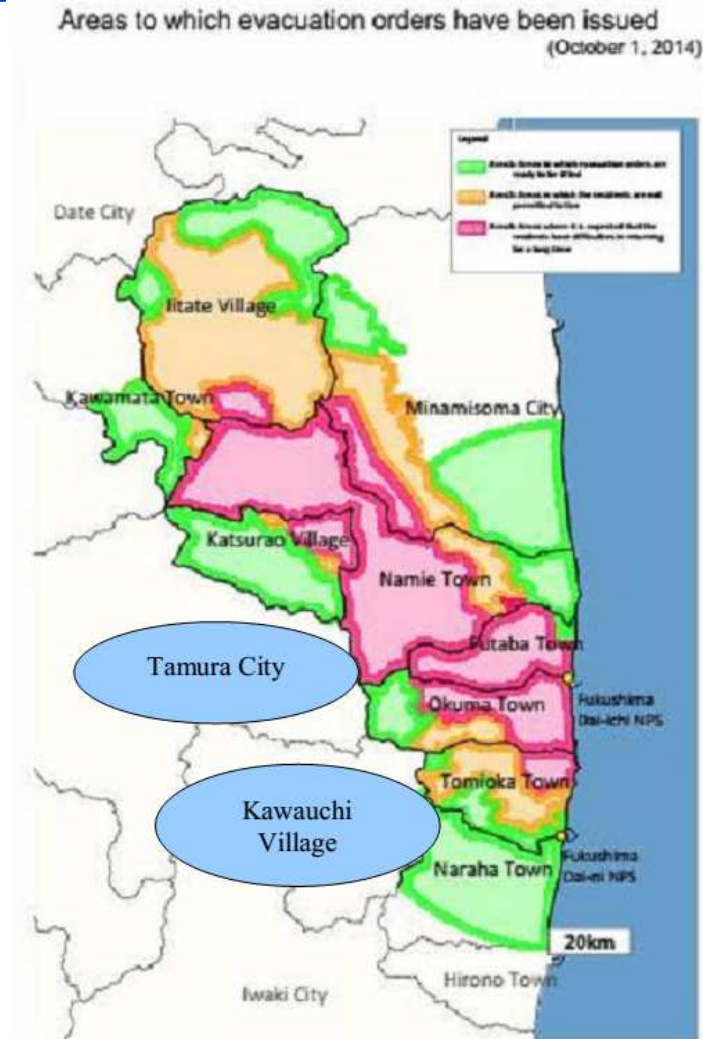
Enseignement 10 : Le retour des populations ne dépend pas que de la reconquête technique des territoires (décontamination)



« Exemple de chantier visité par la mission sécurité civile : novembre 2014 »



« Exemple de chantier visité par la mission sécurité civile : novembre 2014 »



Les dix enseignements

- **Enseignement 1 : La mise à l'abri (confinement) n'a pas été acceptée par les populations ni jugée viable par les décideurs de proximité.**
- **Enseignement 2 : L'évacuation des hôpitaux a entraîné une augmentation de la mortalité.**
- **Enseignement 3 : L'évacuation prolongée (éloignement) a des conséquences tragiques.**
- **Enseignement 4 : Les évacuations successives ont été particulièrement mal vécues par les populations.**
- **Enseignement 5 : L'accueil des populations évacuées était insuffisamment planifié et préparé.**
- **Enseignements 6 : Les évacués durables pensaient rentrer rapidement chez eux.**
- **Enseignement 7 : La définition d'un périmètre d'éloignement supérieur aux premiers périmètres d'évacuation a été jugée trop tardive.**
- **Enseignement 8 : La définition d'une zone d'évacuation volontaire a été interprétée comme un renoncement des pouvoirs publics à leur responsabilité.**
- **Enseignement 9 : Le contrôle radiologique des populations n'a pas été possible dans l'urgence**
- **Enseignement 10 : Le retour des populations ne dépend pas que de la reconquête technique des territoires (décontamination)**

DGSCGC/MARN/BD



bertrand.domeneghetti@interieur.gouv.fr

remi.laffin@interieur.gouv.fr



© DGSCGC/Communication. Janvier 2018.

Photos : Joachim Bertrand/Sécurité civile, Rémy Michelin, Franck Pico, DR. Graphisme : Bruno Lemaistre/Sécurité civile.