



Démarche de préparation post- accidentelle de Pays de Montbéliard Agglomération



**Ateliers de Bordeaux
12 septembre 2013**

Isabelle MERAUX NETILLARD (PMA) &
Sandra BIGUENET (CEPN)



Contexte (1)

- **Mise en place du Projet Pilote Radioprotection du Pays de Montbéliard (PPRPM) par les élus en 2004**
 - Améliorer la radioprotection des habitants du Pays de Montbéliard dans les différentes situations d'exposition pouvant être rencontrées sur le territoire.
 - Favoriser l'émergence d'un pôle de compétence dans le domaine de la radioprotection.
 - Développer la culture de radioprotection des habitants de l'Agglomération.
 - **Appui technique et méthodologique assuré par le CEPN**

- **Loi du 13 août 2004 relative à la modernisation de la sécurité civile**
 - Obligations réglementaires pour les maires : Plan Communal de Sauvegarde (PCS) , Document d'Information Communal sur les Risques Majeurs (DICRIM)



Contexte (2)

■ Etat des lieux

- ✓ 18 communes ont réalisé un PCS sur les 21 ayant l'obligation
- ✓ Prise en compte uniquement du risque inondation dans la majorité des cas
- ✓ Besoin d'accompagnement, d'informations et d'outils de la part des élus

 **En 2005, PMA décide d'apporter un soutien technique aux communes pour la gestion des risques et l'élaboration des PCS**

- Mission confiée au Service Hygiène Sécurité Publique de PMA
- Création d'un Groupe de Travail « Gestion des risques » présidé par un élu de PMA. Ce groupe est composé d'élus, de la Préfecture, de représentants de la sécurité civile, de pompiers, de gendarmes....
 - ✓ Réalisation de documents dédiés à la gestion des risques (DICRIM)
 - ✓ Proposition du GT de créer un outil d'aide à la décision pour la préparation et la gestion des risques

 **Mise en place d'un Système d'Informations Géographiques (SIG) dédié à la gestion des risques : Intragéo Risques**



Contexte (3)

- Constitution de la base de données SIG « Risques »
 - ✓ Aléas : inondations, mouvements de terrain, ICPE...
 - ✓ Enjeux : population, ERP, commerces, industries, réseaux...
 - ✓ Ressources : casernes de pompier, association de secourisme, professionnels de santé...

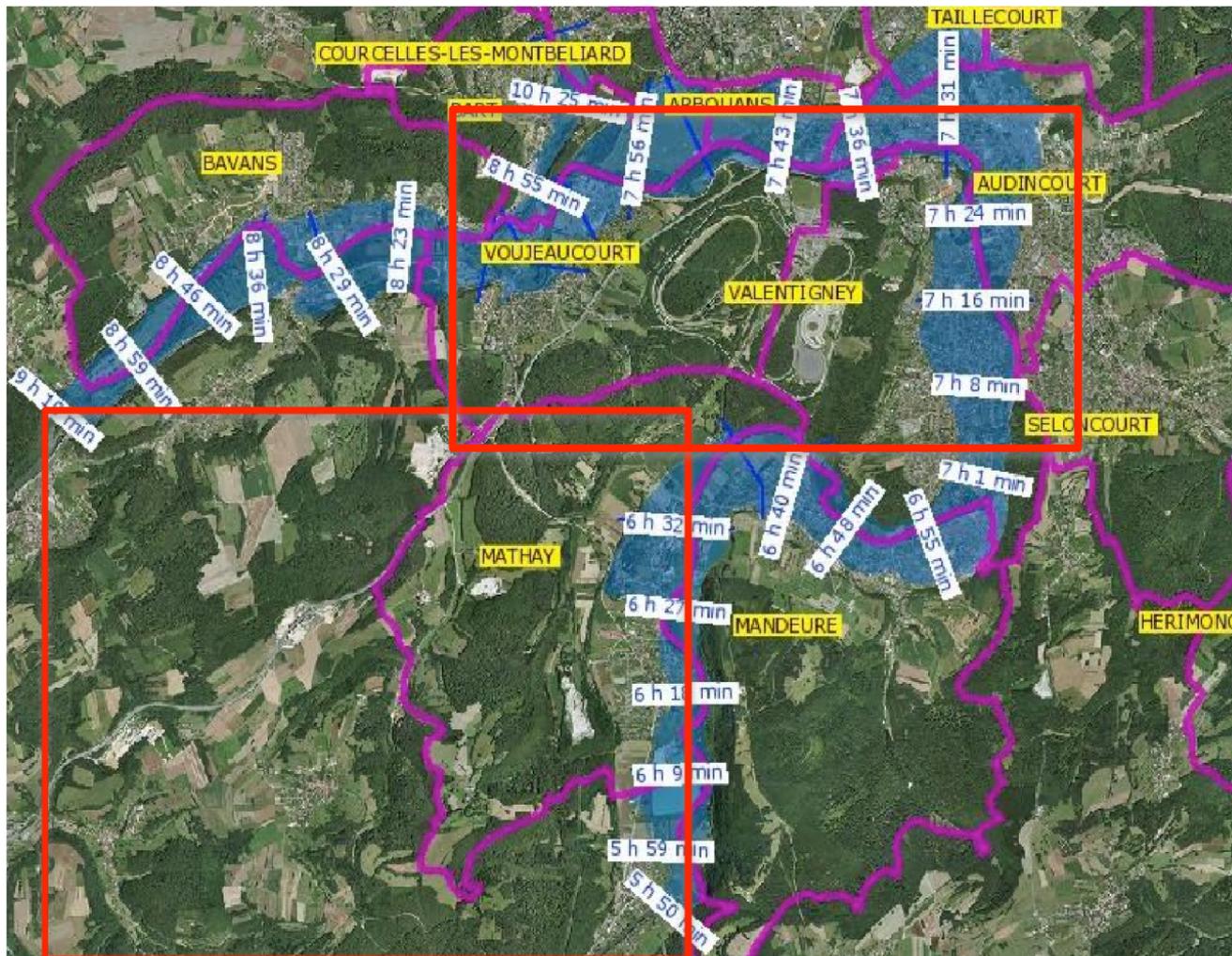
 **Intégration de tous les éléments nécessaires à l'élaboration des PCS et à la gestion de crise**

Visualisation du territoire (cartes d'aléas, d'enjeux) : aide à la décision

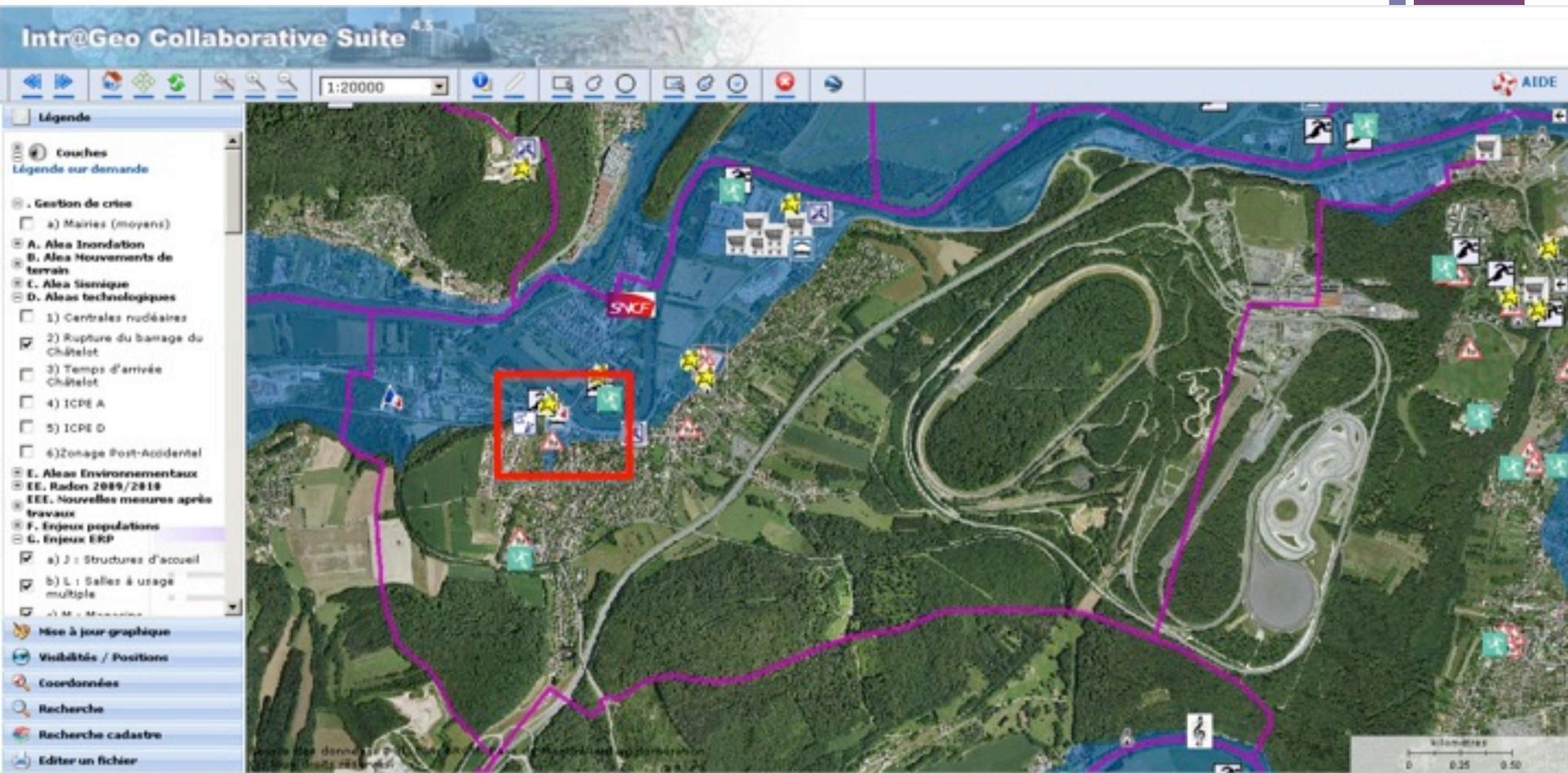
- Formation des élus et techniciens des 29 communes (*80 personnes*)
- Exercice de crise réalisé avec la Préfecture pour 4 communes : plusieurs dizaines de participants des communes, implication des organismes de sécurité civile (association départementale de protection civile, société nationale de sauvetage en mer, Croix-Rouge)...

+ INTRAGEO Risques

Exemple : Onde de submersion en cas de rupture du barrage du Châtelot



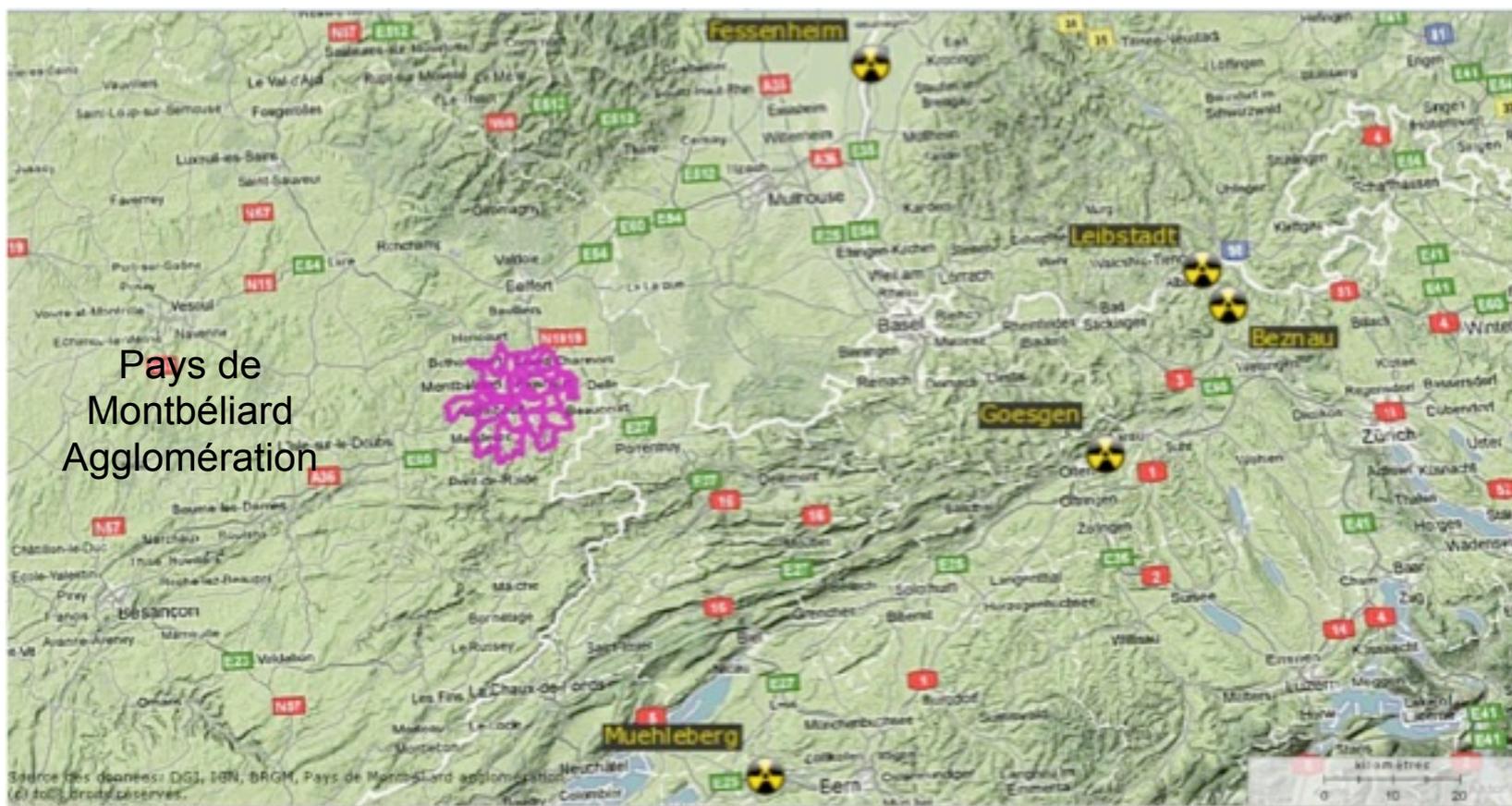
+ INTRAGEO Risques



+ Appropriation de la problématique radiologique

- Dans le cadre du PPRPM, création d'un volet « Gestion du risque radiologique et nucléaire » en 2007
 - 5 centrales nucléaires dans un périmètre de 100 km
- Participation aux projets européens SAGE (2002-2005), EURANOS (2004-2008) et depuis 2010 à la plateforme NERIS
- Analyse de plusieurs scénarios d'accidents de centrales nucléaires et de transports de matières radioactives
- Opportunité en 2010 de participer aux travaux du CODIRPA
- 2 objectifs :
 - ✓ Appropriation et déclinaison du guide de Sortie de la Phase d'Urgence (SPU) dans les PCS de PMA
 - ✓ Réflexion sur le développement de l'interface SIG pour la gestion post-accidentelle

+ Appropriation de la problématique radiologique



+ Analyse comparative du guide SPU et des PCS de PMA

- Risque radiologique et nucléaire globalement pas pris en compte dans les PCS de PMA
- Prise en compte quasi-exclusive du risque inondation
- Trame semblable pour la majorité des PCS de l'agglomération

Préambule :

ARRETE MUNICIPAL	fiche 01
REGLEMENTATION	fiche 02
MISE A JOUR – FICHE REFLEXE DU RESPONSABLE	fiche 03
MODALITES DE DECLENCHEMENT DU PLAN	fiche 04

CHAPITRE I : LE DISPOSITIF COMMUNAL DE CRISE

SCHEMA D'ALERTE DES RESPONSABLES DE LA COMMUNE fiche I.01

LE POSTE DE COMMANDEMENT ET LA CELLULE DE CRISE MUNICIPALE fiche I.02

LES FICHES ACTIONS :

↳ Monsieur le Maire « directeur des secours »	fiche I.03a
↳ Chef des opérations de secours	fiche I.03b
↳ Secrétariat	fiche I.03c
↳ Relations publiques	fiche I.03d
↳ Responsable « lieux publics et E.R.P »	fiche I.03e
↳ Responsable « logistique »	fiche I.03f
↳ Responsable « population »	fiche I.03g
↳ Responsable « économie »	fiche I.03h

L'ALERTE DE LA POPULATION fiche I.04

STRATEGIE OPERATIONNELLE COMMUNALE fiche I.04bis

L'EVACUATION ET L'HEBERGEMENT DE LA POPULATION fiche I.04ter

ANNUAIRE DE CRISE fiche I.05

CHAPITRE II : LES MOYENS RECENTES

MOYENS MATERIELS fiche II.01

LIEUX D'ACCUEIL, TRANSPORT et ALIMENTATION fiche II.02

LES PERSONNES RESSOURCES

A. les sapeurs-pompiers bénévoles	fiche II.03a
B. les associations de secourisme	fiche II.03b
C. les entreprises et artisans	fiche II.03c
D. autres personnes	fiche II.03d

CHAPITRE III : PRESENTATION GENERALE DE LA COMMUNE ET ANALYSE DU RISQUE

PRESENTATION DE LA COMMUNE

A. Contexte général

↳ caractéristique de la commune	fiche III.01
↳ identification des risques	fiche III.02

B. plan cadastral et cartes

↳ localisation des zones de risques	fiche III.03
↳ identification des routes, voies et chemins communaux,	fiche III.04
↳ localisation poste de commandement, point (s) de rassemblement,	fiche III.05

INFORMATIONS RELATIVES A LA POPULATION

A. Population permanente

↳ Nombre d'habitants (recensement 2008)	fiche III.06
↳ Répartition de la population sur le territoire de la commune	
↳ Populations identifiées « à risque »	

B. Population saisonnière et activités ponctuelles

↳ Résidents secondaires	fiche III.07
↳ Activités touristiques	
↳ Manifestations diverses	

INFORMATIONS RELATIVES AUX LIEUX PARTICULIERS

A. Etablissements Recevant du Public

↳ liste (coordonnées des responsables, transmission de l'alerte, type de public...)	fiche III.08
---	--------------

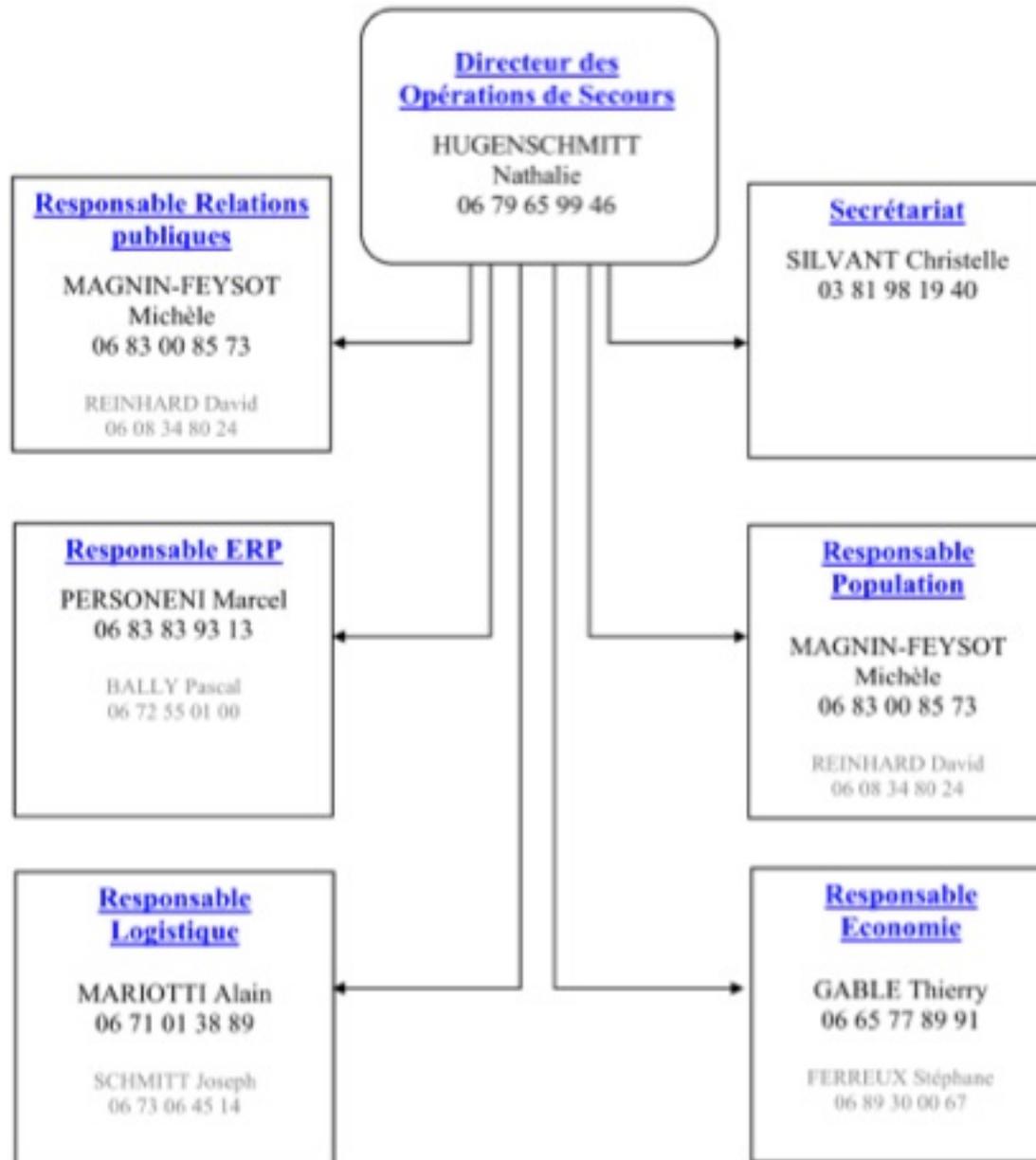
B. Entreprises, artisans et exploitations agricoles

fiche III.09

ORGANIGRAMME DE LA MUNICIPALITE fiche III.10

Organigramme de crise

- Organigramme de crise identique pour toutes les communes
- Répartition des actions en fonction des rôles de chacun des acteurs



+ Réalisation des fiches acteurs

- Reprise de l'ensemble des actions et tâches développées dans le guide SPU
- 1er travail de répartition des actions et tâches du guide SPU selon les niveaux de responsabilité :

✓ Communes

✓ Agglomération



102 tâches sont attribuables aux communes et intercommunalités (dont 66 attribuables aux communes) parmi les 244 du guide

✓ Préfecture

+ Réalisation des fiches acteurs

- Répartition des 66 tâches attribuables aux communes selon les différents responsables de l'organisation de crise :
 - ✓ Maire (DOS) et son secrétariat
 - ✓ Responsable Population
 - ✓ Responsable Economie
 - ✓ Responsable ERP
 - ✓ Responsable Relations Publiques
 - ✓ Responsable Logistique
 - **Conservation des habitudes organisationnelles**
 - **Réalisation de 6 « fiches acteurs »**
- Chaque fiche recense les actions à réaliser suivies des descriptifs de tâches associées
- Chaque descriptif de tâche résume les objectifs de la tâche, les moyens matériels et humains ainsi que le mode opératoire

+ Développement de l'interface Risque radiologique et nucléaire

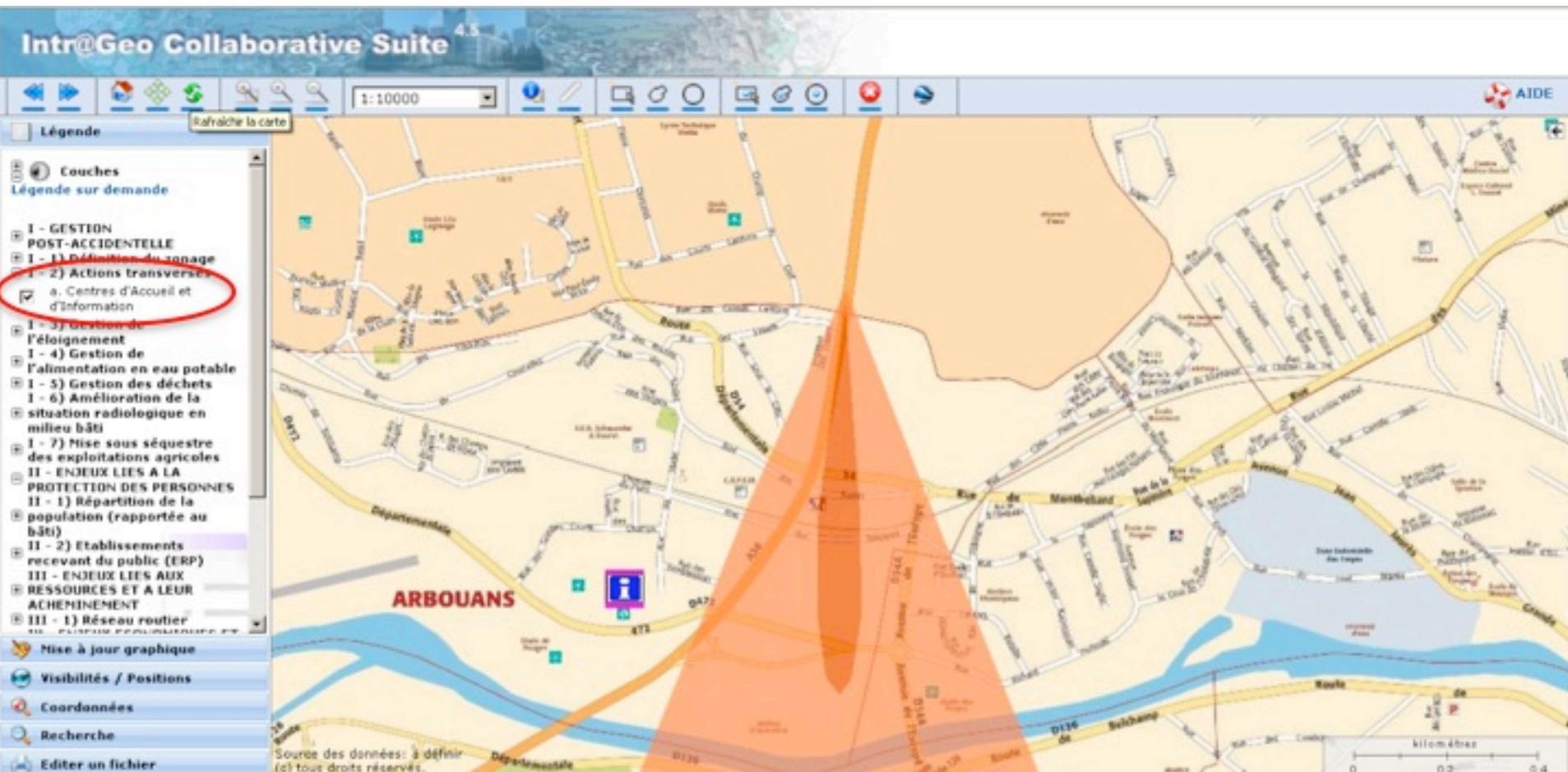
- Construction sur le même modèle qu'Intragéo Risques avec la même base de données
 - ➔ Utilisation plus facile et mise à jour simultanée annuelle de la base de données
- Ajout de « champs » spécifiques concernant les enjeux (ERP, commerces, industries, exploitations agricoles, etc.) pour permettre des requêtes

+ Développement de l'interface Risque radiologique et nucléaire

Les champs rajoutés aux enjeux de la base de données sont les suivants :

- Le zonage proposé par le CODIRPA : ZE, ZPP et ZST
- Le suivi des contremesures mises en place (travaux de décontamination dans un ERP par exemple)
- Le suivi des moyens ou ressources mis en œuvre : Centre d'Accueil et d'Information (CAI), ERP utilisés pour le relogement, etc.
- Le suivi des exploitations agricoles
- Les enjeux à risque en cas d'accident (hôpitaux, maisons de retraite, etc.)

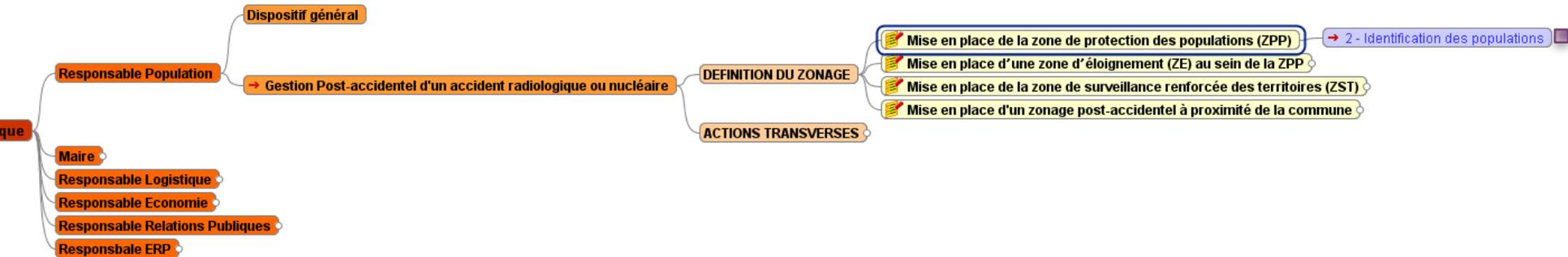
Interface Risque radiologique et nucléaire



+ Projet de carte heuristique multirisque

- Base documentaire avec tous les documents nécessaires à la gestion du risque radiologique et nucléaire ainsi qu'à tous les autres risques

➔ Utilisation de carte heuristique



+ Bilan - Perspectives

- Travail en collaboration avec le GT Risques et adaptation à une commune
 - Très bon retour – demande de formation et d'exercice de crise

- Perspectives :
 - **Adaptation et intégration des fiches dans les PCS**
 - Rencontre possible avec les élus des communes
 - Réalisation de fiches spécifiques aux compétences de l'Agglomération : transport, eau, déchets

 - **Finalisation de l'interface SIG**

 - **Formation des utilisateurs et réalisation d'exercices de crise**

+ Quelques enseignements de la démarche de préparation

- Engagement des élus et des acteurs locaux (processus long de familiarisation)
- Besoin d'outils pour :
 - représenter le territoire avec les enjeux et les ressources
 - simuler des scénarios afin d'identifier les enjeux
 - informer la population
- Coopération :
 - avec des experts nationaux et internationaux : CEPN, IRSN, KIT...
 - avec les autorités locales et nationales : préfecture, ASN...
 - avec l'Université de Franche-Comté pour le développement de l'outil (projet avec des étudiants)
- Approche multirisques (recherche de synergies)
- Développer la culture du risque